

Julio de 2009

Ley de Competencia. El inútil artículo 7°.

Tema para discusión.

Por Alvaro R. Sánchez G.

La presente nota es una opinión personal. No se refleja necesariamente la posición de VA&BA.

0. En esta Nota se plantea que para fines prácticos el Poder Ejecutivo ha considerado inútil el artículo 7 de la Ley Federal de Competencia Económica (LFCE o Ley de Competencia).
1. La Ley de Competencia contiene un par de artículos enfocados a regular la manera en la cual el Poder Ejecutivo pudiera imponer regulación de precios a bienes o servicios. Para tal efecto, la Comisión Federal de Competencia (CFC) debe recibir una solicitud de resolución sobre condiciones de competencia efectiva en el mercado relevante relativo al bien o servicio en cuestión.
2. Los artículos relacionados indican:

Artículo 7o. Para la imposición, en los términos del artículo 28 constitucional, de precios a los productos y servicios que sean necesarios para la economía nacional o el consumo popular, se estará a lo siguiente:

I. Corresponde exclusivamente al Ejecutivo Federal determinar mediante decreto los bienes y servicios que podrán sujetarse a precios, siempre y cuando no haya condiciones de competencia efectiva en el mercado relevante de que se trate. La Comisión determinará mediante declaratoria si no hay condiciones de competencia efectiva.

II. La Secretaría, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a otras dependencias y previa opinión de la Comisión, fijará los precios que correspondan a los bienes y servicios determinados conforme a la fracción anterior, con base en criterios que eviten la insuficiencia en el abasto.

La Secretaría podrá concertar y coordinar con los productores o distribuidores las acciones o modalidades que sean necesarias en esta materia, procurando minimizar los efectos sobre la competencia y la libre concurrencia.

La Procuraduría Federal del Consumidor, bajo la coordinación de la Secretaría, será responsable de la inspección, vigilancia y sanción, respecto de los precios que se

determinen conforme a este artículo, de acuerdo con lo que dispone la Ley Federal de Protección al Consumidor.

...

Artículo 33 bis. Cuando las disposiciones legales o reglamentarias prevengan expresamente que deba resolverse sobre cuestiones de competencia efectiva, existencia de poder sustancial en el Mercado relevante u otros términos análogos, la Comisión emitirá de oficio, a solicitud de la autoridad respectiva o a petición de parte afectada la resolución que corresponda. **En el caso del artículo 7 de esta Ley**, la Comisión sólo podrá emitir resolución a petición del Ejecutivo Federal. En todos los casos, se estará al siguiente procedimiento:

I. En caso de solicitud de parte o de la autoridad respectiva, el solicitante deberá presentar la información que permita determinar el mercado relevante y el poder sustancial en términos de los artículos 12 y 13 de esta Ley, así como motivar la necesidad de emitir la resolución. El Reglamento de esta Ley establecerá los requisitos para la presentación de las solicitudes;

...

VII. Una vez integrado el expediente en un plazo no mayor a treinta días, el Pleno de la Comisión emitirá la resolución que corresponda, misma que se deberá notificar a la autoridad competente y publicará en los medios de difusión de la Comisión y los datos relevantes en el Diario Oficial de la Federación.

3. Recientemente la CFC recibió una solicitud para resolver sobre condiciones de competencia efectiva en relación con la venta de gas licuado de petróleo (gas lp).
4. De acuerdo al procedimiento establecido en el artículo 33 bis de la LFCE la CFC debe primeramente publicar “datos relevantes” de la Resolución Preliminar en el Diario Oficial de la Federación (DOF) a fin de recibir y evaluar comentarios de partes interesadas.

Una vez completada dicha evaluación la CFC debe publicar “datos relevantes” de la Resolución Final en el DOF y dicha resolución debe enviarse a la autoridad solicitante. A partir de ahí, la autoridad correspondiente podría aplicar medidas regulatorias.

5. En el caso específico del asunto de gas lp la CFC publicó datos relevantes de la Resolución preliminar (ver DOF, 29 de agosto de 2007). Posteriormente, la autoridad de competencia siguió el debido procedimiento en relación con la Resolución Final. Sin embargo, a la fecha ésta no se ha publicado en el DOF. Hasta donde se tiene conocimiento este tardío cumplimiento está más allá del control de la CFC, de ser el caso, el resultado final se traduce prácticamente en la

inutilidad del artículo 7° y conlleva falta de transparencia en las decisiones de política del Ejecutivo.
